

Skatteministeriet

Att.: iw@skm.dk

Adresse: Nicolai Eigtveds Gade 28

Postnr. og by: 1402 København K

Dok. ansvarlig: MYP
Sekretær:
Sagsnr.: s2023-089
Doknr: d2023-7235-3.0
20-02-2023

Høringsvar til forslag til lov om indtægtsloftsloven

Green Power Denmark takker for muligheden for at kommentere på høring over udkast til forslag til lov om et loft over indtægter fra elproduktion (indtægtsloftsloven).

Indledningsvist vil Green Power Denmark gerne kvittere for den gode og konstruktive dialog med embedsværket, som har været lydhøre overfor branchens bekymringer vedrørende implementeringen af forordning (EU) nr. 2022/1854 af 6. oktober 2022 om et nødindgreb for at adressere høje energipriser. Dette har resulteret i en grundlæggende fornuftig implementering, hvor der fastlægges det maksimale loft over markedsindtægter på 180 €/MWh, dynamisk loft biomasse og olie, der sikrer forsyningsikkerhed, beregningsgrundlaget opgøres på månedsbasis, hvor 10 pct af markedsindtægter friholdes beskatning. Herudover er hybridanlæg og små anlæg op til 1 MW undtaget loftet over markedsindtægter, hvilket Green Power Denmark bakker op om.

Rådets forordning vedrørende et nødindgreb blev indført på et tidspunkt med historisk høje elpriser. Green Power Denmark anerkender, at de høje energipriser, foranlediget af et udbudschok og mangel på naturgas som følge af Ruslands invasion af Ukraine, medførte uholdbare høje energipriser for visse forbrugere i en begrænset tidsperiode. Siden sommeren og efteråret 2022 har vi således kunne konstatere et væsentligt fald i energipriserne, til et niveau, der ikke længere kan begrunde indførelsen af hasteindgrebet, idet elpriserne på nuværende tidspunkt er væsentligt under loftet på 180 €/MWh.

Green Power Denmark er af den overbevisning, at udfordringer med midlertidige og høje energiregninger bør løses via socialpolitikken og ikke med et indgreb målrettet virksomheder, der historisk igennem bl.a. markedsbaseret samhandel har sikret billig grøn strøm til forbrugerne. Ligeledes er det vigtigt at pointere, at det er selv samme virksomheder der i stor udstrækning i fremtiden skal stå for at opsætte ny vedvarende energi til erstatning for de fossile brændsler, i særdeleshed naturgassen, som anvendes på nuværende tidspunkt.

Investorsikkerhed og stabile rammer er afgørende for at skabe de bedste forudsætninger for de nødvendige investeringer i grøn energi. Udmøntningen af et loft over markedsindtægter med kort varsel og endda med tilbagevirkende kraft har allerede haft negative implikationer for investeringslysten i vedvarende energi. Green Power Denmark advarer derfor imod den slags hastelovgivning, da det vil være skadeligt for de danske klimaambitioner. For at opretholde tilliden til rammevilkårene for investeringer i vedvarende energi, er det vigtigt, at det fremgår tydeligt, at lovforslaget ikke kan forlænges udover udløbsdatoen 30. juni 2023 og at denne dato ikke kan ændres.

Green Power Denmark anerkender og kvitterer for den overordnede tilgang og implementering af forordningen, dog er der en række punkter, der bør tages hånd om i den endelige implementering:

Lovgivning med tilbagevirkende kraft:

Green Power Denmark finder det problematisk, at man i lovforslaget lægger op til at indføre et loft over markedsindtægter med tilbagevirkende kraft fra d. 1/12-2022. Lovgivning med tilbagevirkende kraft er forbundet med stor usikkerhed og omkostninger for de berørte selskaber og investorer, der med eksempler fra Sverige ikke er nødvendig og dermed ligeledes bør undgås i den danske implementering. I perioden siden 1. december 2022 kan flere måneders elproduktion allerede være afregnet og indtægter udbetalt til ejere og investorer. En tilbagevirkende opkrævning af indtægter fra denne elproduktion vil blive vanskeliggjort af, for eksempel allerede afsluttede regnskabsår. I den forbindelse opfordrer Green Power Denmark til, at der i den endelige implementering sikres, at loftet over markedsindtægter tidligst er gældende fra d. 1/3-2022, og ideelt set efter endelig vedtagelse af lovforslaget.

Præcisering af indtægtsgrundlag:

Den foreslåede implementering af hasteindgrebet i dansk ret, hvor der sigtes mod, at loftet over markedsindtægter skal gælde ud fra realiserede indtægter for danske elproducenter er hensigtsmæssig. Månedlige opgørelser baseret på månedlige gennemsnitlige og faktiske afregningspriser under hensyntagen til prissikringsaftaler vil give et retvisende billede af danske elproducenters indtægter fra elmarkedet.

Det er ligeledes positivt at finansielle positioner relateret til den forventede produktion og som tjener til risikoafdækning indgår i indtægtsgrundlaget. Det bør dog understreges i § 4 og § 7, at det alene er finansielle positioner som relaterer sig til den forventede position som skal inkluderes. Derfor anbefaler Green Power Denmark, at det i § 4 og § 7 præciseres, at lovforslaget ikke har til hensigt at indføre dobbeltbeskatning.

Muligheden for at overføre negative nettoindtægter i tilfælde med baseloadkontrakter er også afgørende for, at prisloftet får virkning på de reelle realiserede indtægter fra elproduktion i Danmark. Problemstillingen gør sig gældende for både fysiske og finansielle baseload kontrakter. Vi tolker det nuværende forslag til alene at omfatte fysiske baseload kontrakter. På den baggrund foreslår vi en teknisk revision af reglerne, således at der opnås mulighed for at overføre tab på både fysiske og finansielle baseload kontrakter. Vi henviser til vores nærmere bemærkninger herom i afsnittet "*Tab på prissikringsaftaler*" nedenfor.

Betalingspligt:

Af høringsbrevet fremgår formålet med loven: "*Lovforslaget har til formål at supplere og gennemføre bestemmelserne om et obligatorisk loft over markedsindtægter på 180 EUR pr. MWh for produceret elektricitet ...*". Af formålets ordlyd fremgår det med al tydelighed, at det er loft over markedsindtægter for produceret elektricitet. Det er Green Power Danmarks forståelse fra vores tætte og konstruktive dialog med myndighederne, at loftet over markedsindtægter alene er tiltænkt og målrettet elproducenter, jf. formålsbeskrivelsen. Dette sammenholdt med udmeldinger fra myndighederne og det politiske niveau vedrørende beslutningen om ikke at inddrage handelsledet, er det derfor til stor undren og bekymring for Green Power Denmark, at lovforslaget er formuleret så uklar om, hvem der er underlagt et loft over markedsindtægter.

I §2 fremgår det, at betalingspligt påhviler producenter, som har "*indtægter fra salg og levering af elektricitet*". Salg og levering af elektricitet er termer, som anvendes i forbindelse med både mellemhandlere og elleverandører, hvor Green Power Danmark anbefaler at det præciseres, at betalingspligten påhviler producenter som har "*indtægter fra produktion af elektricitet*". Dette vil i så fald skulle konsekvensrettes i lovforslaget.

Lovforslaget angiver i § 4, stk. 1., og i bemærkningerne i afsnit 2.1.3.4, at bruttoindtægter realiseret af koncernforbundne og også associerede virksomheder skal anvendes som grundlag for opgørelsen af den betalingspligtiges forpligtelse under prisloftet i tilfælde, hvor den associerede virksomhed sælger strøm fra en tilknyttet elproducent. Dette gælder uanset om handlen mellem elproducenten og den associerede virksomhed sker på markedsvilkår, jf. lovforslagets §§ 4, stk. 1 og 7. Koncerner med integrerede handelsfunktioner og associerede virksomheder vil derfor blive forskelsbehandlet i forhold til producenter som indgår tilsvarende aftaler med en tredjepart.

Det er Green Power Denmarks opfordring, at såfremt vilkårene for salg til associerede virksomheder fortages på markedsvilkår, jf. også det eksplicite krav herom i lovforslagets § 7, bør indtægterne hos producenten fra denne handel, og ikke den associerede virksomheds videresalg af strømmen, tjene som grundlag for opgørelsen under prisloftet.

Koncerner med både produktion- og handelsfunktioner underlægges i lovforslaget prisloftet i handelsledet jf. § 4. Dette uanset at producenterne har indgået elsalgsaftaler på markedsmæssige vilkår identisk med salg til en tredjepart. Green Power Denmark vil derfor opfordre til, at det præciseres, at der ikke skal ske beskatning i detail- og mellemhandelsledet, således elhandelselskaber vil kunne få dækket egne omkostninger, eventuel avance samt eventuelle historiske effekter af profil og volumentab.

Tab på prissikringsaftaler:

I henhold til § 5 i lovforslaget gælder en særlig regulering i adgangen til at fremføre tab på såkaldte baseload-kontrakter til modregning i fremtidige kalendermåneder og afregningsperioder.

En baseload-kontrakt defineres som en kontraktuel forpligtelse til at *levere* en fast mængde elektricitet hver måned over et kalenderår til en fast pris. Grundet kravet om *levering* af en fast mængde elektricitet, tolker vi denne definition til alene at omfatte kontrakter vedrørende fysisk levering af elektricitet.

Sådanne baseload kontrakter kan imidlertid også være af finansiell karakter. Forskellen ligger alene i om der er en forpligtelse til fysisk levering af elektriciteten eller ej. Fysiske og finansielle baseload kontrakter afdækker således den samme risiko, og det vil afhænge af konkrete kommercielle forhold om det ene eller andet produkt vælges.

Begrænsningen i adgangen til at fremføre tab på sådanne kontrakter til alene at gælde fysiske baseload kontrakter synes således at være en utilsigtet forskelsbehandling af to typer af produkter, som fundamentalt afdækker den samme kommercielle risiko.

Green Power Denmark anbefaler derfor at denne forskelsbehandling adresseres ved en mindre teknisk justering af § 5, stk. 1, i lovforslaget, således at ordlyden af lovbestemmelsen ændres fra "*..en aftale om levering til fast pris af en fast mængde elektricitet...*" til "*...en aftale om afregning til fast pris af en fast mængde elektricitet...*". Lovbemærkninger bør tilsvarende konsekvensrettes på samme vis, og det bør specificeres, at også finansielle baseloadkontrakter kan omfattes af reglerne.

Store administrativ byrde:

Green Power Denmark er bekymret for, at lovforslagets bestemmelser vil medføre en uforholdsmæssig stor administrativ byrde for danske elproducenter. Elpriserne er aktuelt væsentligt under det fastsatte loft, hvilket, givet de aktuelle forwardpriserne, også er forventningen for de kommende måneder, hvor loftet over markedsindtægter er gældende.

Green Power Denmark mener således, at det bør fremgå af lovforslagets, at hvis et selskab kan anskueliggøre, at man ikke har et betalingspligtigt indtjeningsgrundlag, da bruttoindtægterne på den produceret strøm er under det fastsatte loft, bør man således ikke være forpligtiget til en fuld

dokumentationspligt i forbindelse med opgørelserne på månedsbasis. Herudover, bør det ligeledes præciseres, at der ikke er noget dokumentationskrav for producenter der er undtaget indtægtsloftet. Det fulde dokumentationskrav bør derfor kun være gældende i tilfælde af, at i) producenten har bruttoindtægter over det fastsatte loft og er dermed ifølge lovgivningen er beskatningspligtig, eller ii) producenten udtages til stikprøvekontrol. Dette vil minimere det administrative omkostninger for både branchen og myndighederne.

Valutakurs:

Lovforslaget lægger op til, at basis for indberetning af indtægtsloftet er EUR/MWh. Green Power Denmark vil opfordre til, at der ligeledes udregnes et indtægtsloftet i DKK/MWh, da dette vil reducere kompleksiteten og det administrative arbejde med indberetning og dokumentation.

Dynamisk indtægtsloft:

I § 3, stk. 2 og 3 beskrives et højere dynamisk indtægtsloft for elproduktion fra råolieprodukter og biomassebrændsel. Green Power Denmark vil gerne opfordre til, at der medtages et regneeksempel i lovtæksten der viser, hvorledes det dynamiske indtægtsloft beregnes.

Vidtgående kontrolbeføjelser:

§ 20 giver kontrolmyndigheden meget vidtgående beføjelser i og med at man uden en retskendelse til enhver tid vil kunne få adgang til lokaliteter, der tilhører den betalingspligtige producent. Green Power Denmark mener, at en sådan kontrol uden en retskendelse underminerer de berørte aktørers retssikkerhed og opfordrer derfor til, at kontrolbeføjelserne indskrænkes til at gælde med en retskendelse.

Med venlig hilsen

Morten Yde Petersen
myp@greenpowerdenmark.dk
Dir. tlf. +45 2218 9743

Maiken Thomsen
myp@greenpowerdenmark.dk
Dir. tlf. +45 2218 974352